

創新、增長與發展：

中國知識產權制度 30 年的國家經驗

國家知識產權局局長 田力普

今年，對於中國的知識產權界而言，具有特殊意義。30 年前，知識產權在中國幾乎還是一片空白，知識財富的價值尚未得到認同。1980 年，中國政府在決策建立現代知識產權制度的基礎上，決定組建中國專利局（國家知識產權局的前身），並加入世界知識產權組織（WIPO），將當時佔世界近四分之一的人口納入到全球知識產權體系之下，並在隨後的三十年間，建立、發展和不斷完善一個符合中國國情和發展需要並與國際規則相一致的知識產權制度，在 13 億人民中傳播知識產權文化，這不僅對中國的經濟、科技、貿易和文化的發展起到了重要的促進作用，同時也對知識產權的制度與文化在全世界普及和推行作出了積極貢獻。30 年來，隨着 WIPO 推動國際知識產權體系的發展和完善，全球 90% 以上的人口已經納入到這個體系中。在此，我願與大家分享中國利用知識產權制度促進創新、增長和發展的經驗。

中華民族自古以來就是一個崇尚創新、富於發明創造的民族。中國古代的四大發明——造紙術、火藥、指南針和活字印刷術對世界文明的發展和進步作出了巨大貢獻。然而，工業革命以來，一度領先的中國文明卻落後了，這一狀況一直持續到上世紀七十年代末，隨着中國改革開放的不斷深入才得以改觀。自此，中國經濟開始快速增長，同時科技實力和創新能力也得到大幅提高。其中，知識產權制度發揮了不可替代的作用，特別是進入 21 世紀，逐漸成為國家科技進步、文化繁榮和經濟增長的重要支撐。

2000—2009 年 10 年間，中國發明專利申請年均增長率達到 22.3%。2010 年 1 月至 8 月，發明專利申請為 226,821 件，同比增長 18%；PCT 申請為 7,749 件，同比增長 67.9%；進入中國國家階段的 PCT 申請為 42,464 件。

商標方面，2010 年 1 月至 8 月，受理商標註冊申請 68.4 萬件，同比增長 31%，預計全年將首次超過百萬，創歷史新高。同期，外國企業通過馬德里體系指定中國領土延伸申請為

9,867 件，與去年同期持平；中國企業提交馬德里商標國際註冊申請 1,090 件，同比增長 46%。

版權方面，加快了有關立法和改法工作。《廣播電台電視台播放錄音製品支付報酬暫行辦法》於 2010 年 1 月 1 日起正式實施；2 月 26 日，全國人大常委會通過了關於修改《著作權法》有關條款的決定；同時，還加強了網絡和數字環境下的版權保護力度，7 月 1 日開始實施《侵權責任法》，在全國範圍開展打擊網絡侵權盜版專項治理行動，版權保護市場環境得到了顯著改善；已成立五家著作權集體管理組織，基本建立版權公共和社會服務框架。

創新能力的增強進一步促進了中國經濟的發展。2009 年，中國研發投入總量進入世界前五位，研發總支出約佔 GDP 的 1.62%。高技術產品出口佔全國外貿出口總額近 30%，2010 年前 7 個月，高技術產業增加值同比增長 17.7%。2009 年 12 月通車運營的武廣高速鐵路長 1,068 公里，列車最高速度每小時 394 公里。

然而，中國經濟發展的模式也有一些不容忽視的弊端，主要是“高投入、高消耗、高污染、低收益”。金融危機讓中國認識到傳統發展模式之“危”，同時看到科學發展方式之“機”。機遇就在於必須致力於產業結構調整和陞級，發展高附加值產業。2008 年 6 月中國政府頒佈實施的《國家知識產權戰略綱要》恰逢其時，把保護知識產權提陞為國家戰略，為中國企業和在華外資企業提供了全新的發展機遇。知識產權創造活力的迸發，拓展了中外企業的合作空間；知識產權成果的大量產業化，繁榮了技術市場、促進了技術價值的實現；知識產權管理手段的增多，增強了政策的穩定性；知識產權保護的加強，提供了更為健全的投資環境。

國家知識產權戰略通過鼓勵技術研發、創意設計和品牌培育，加快了經濟發展方式從要素驅動型向知識驅動型的轉變。例如 2009 年，中國文化和版權相關產業規模超過 3,400 億美

元,同比增幅達 15.5%,比同期 GDP 增長高出約 5 個百分點,成為後危機時代新的經濟增長點。

中國知識產權保護狀況的改善極大地增強了國外投資者的信心。目前中國是世界上吸引外資最多的國家之一,全球 500 強企業中已有 470 多家在中國落戶。截至 2010 年 7 月底,中國已累計吸收外資 1.05 萬億美元,連續 18 年居發展中國家首位。今年 1-7 月中國吸收外商投資同比增長了 20.7%。

外商投資企業在中國總體運營情況良好,取得豐厚回報,不少企業成為其母公司全球業務增長亮點和利潤中心。這些情況說明,中國政府營造良好投資環境的努力得到了投資者的認可,提振了外商投資信心。特別是從 2006 至 2010 年連續 5 年,中國實施了保護知識產權行動計劃,不斷加強知識產權行政和司法執法力度,開展了打擊網絡侵權盜版等多個專項治理行動,維護了市場秩序,完善了投資環境。

2010 年上半年,隨著全球經濟逐步復甦,國外來華專利申請數量重現增長,增幅達 9.8%,其中發明專利申請同比增長高達 11.4%,恢復到金融危機前水平。目前,跨國公司在華設立的各類研發中心超過 1,200 家,外商投資企業已成為中國研發創新活動的重要組成部分。

中國經濟的轉型和可持續發展也為全球經濟復甦和增長作出積極的貢獻。2009 年中國實現進口超過 1 萬億美元;2010 年前 7 個月,中國實現進口 7,666 億美元,同比增長 47.2%。這表明,中國經濟增長為全球的貿易夥伴提供了重大發展機遇,為主要經濟體和週邊國家創造了大量需求,成為世界經濟復甦的重要引擎。

中國知識產權制度建立和發展的過程,得到國際社會的積極支持與幫助、真誠的理解與合作,也得益於 WIPO 及其歷任總幹事的大力支持。中國期待未來與世界各國和各國際組織的合作更加全面深入。

2008 年出現的金融危機就像一場風暴,所到之處景象為之改變,而當危機結束時,我們將發現一個不同的世界。我們將看到新變化,看到新思維,看到未來的方向。為此,我願就未來知識產權國際事務提出以下幾點看法。

第一,用更廣闊的視野審視創新,實現知識產權制度的平衡發展。保護知識產權的目的就是激勵創新,而創新是一個國家實現持續增長和發展的不竭動力。知識經濟發展到今天,創新模式不斷變化,由過去的天才火花迸發式轉變為合作研發模式。知識產權制度使得在全球範圍內便捷地吸收創新要素成為

可能,而一個廣泛國際化的知識產權制度則可為全球創新活動提供制度支撐。

只有平衡發展的國際知識產權制度才能更好地促進創新活動在全球範圍內的蓬勃發展。因此,應當不斷完善 PCT 制度和馬德里體系等現有的國際規則,積極推動 WIPO 主導的各項議程取得全面的、兼顧各方利益的成果,使知識產權制度在維護權利人和公眾利益、在不同發展水平的經濟體之間、在各國經濟和社會之間實現均衡發展。

第二,用更全面的觀點看待知識產權保護,凝聚發展共識。保護知識產權需要提高公眾意識、完善法治環境,更需要解決對知識產權產品的有效需求。因此,遏制知識產權侵權的根本出路在於促進發展,縮小發展水平的差距。既要推動本國發展,又要尊重別國對自身發展的關切。我們呼籲國際社會在重視知識產權保護的同時,還應在技術創新、使用和轉讓方面加大對發展中國家的支持力度,在技術轉讓後續安排上為發展中國家提供更多援助。

第三,用更開放的態度開展合作,共同應對挑戰,實現共贏。一方面,知識產權的內涵不斷擴大,傳統知識產權問題和金融危機、氣候變化、公共健康威脅相互交織,涉及諸多領域,對各國構成共同挑戰,其解決超越了一個國家或地區的能力。加強國際合作,超越南北界限,擴大共識,彌合分歧,是應對挑戰的必由之路。

另一方面,隨著全球創新周期的縮短,創新活動的增加,世界各國特別是各主要知識產權審查機構正面臨着解決申請積壓、提高工作效率和質量的巨大挑戰。減少重複勞動,實現工作共享,相互利用檢索和審查結果,提高審查速度和質量已經成為各國的共識。各國知識產權機構正在開展多種方式的深層次業務合作,以便為全球的創新者和知識產權權利人提供更加快捷、有效和低成本的服務。因此,各國應當凝聚共識,通力合作,展現充分的靈活性和建設性,共同探索有效的解決途徑。

第四,用更寬廣的胸襟相互包容,推動共同發展。一個真正良好的知識產權制度,必定是能夠使所有的國家——不管是發達國家還是發展中國家——共同分享創新所帶來的利益的制度;必定是能夠使全球經濟實現平衡增長的制度;必定是能夠推動全人類擺脫貧困,共同走向發展的制度。希望我們所有的人——那些為了知識產權事業發展方向而苦苦思索着的人和那些為了知識產權事業發展目標而不停行動着的人——秉持開放包容的精神,使各國在求同存異中共同發展。■